

2022年度高新区应急管理局部门整体支出 绩效自评报告

部门：（盖章）

一、部门概况

（一）部门基本情况

1. 主要职能

（1）负责应急管理工作，统一协调指挥全区各级各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作；

（2）负责安全生产综合监督管理和危险化学品、烟花爆竹等行业领域安全生产监督管理工作；依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查工作；依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况；

（3）组织编制应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划；组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援；统筹应急救援力量建设；

（4）统筹协调全区政法工作；负责组织、协调全区平安建设工作；负责国家安全人民防线建设相关工作；组织、协调、处置突发性群体事件以及维护社会稳定工作；

(5) 负责全区依法行政、法治工作；负责统筹全区仲裁工作；

(6) 负责全区信访、司法行政等工作；

(7) 负责应急管理、法治、安全生产、防灾减灾宣传教育和培训工作；

(8) 负责全区扫黑除恶、禁毒等工作；

(9) 推进全区基层社会治理网格化工作，归口管理综治中心（社区网格管理中心）；

(10) 承办区党工委、管委会交办的其他事项。

2. 机构情况

2022年本部门包括：应急综合科、应急监督科、信访办（维稳科）。

2022年本部门下属事业单位：综治中心（社区网格管理中心）。

3. 人员情况

截止 2022 年底，在职人员 33 人，其中在编人员 19 人，离休人员 0 人，退休人员 1 人。

（二）当年取得的主要事业成效

2022 年，高新区应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实中央、省、市应急管理、政法工作会议精神，切实按照区工委、管委会的决策部署，紧扣改革工

作任务，全力打好防范化解风险攻坚战，加强区域社会治理创新，开展“善治小区”创建示范工作，为美丽幸福平安高新建设创造了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境。

1. 全面加强安全监管力度

（1）调度、督查、通报常态化，持续压实三包监管责任。

区级层面坚持每周由管委会主任主持召开安委会，每次安排 2 个成员单位负责人汇报安全监管责任落实情况。此外，区安委办专门成立了 3 个督查组，每天深入企业、工地、村社区一线对各行业主管部门包线、各镇处包点干部的责任落实情况开展督导检查，针对督查发现的问题，在每周召开的安委会上进行通报。常态化的调度、督查、通报激发了安委会各成员单位抓安全生产工作的主动性。

（2）培训、宣传、教育精细化，有效提升企业安全水平。

一是以“扶”代管。明确由区内 10 家安全生产水平较好的企业“一对三”结对帮扶安全生产基础薄弱的 30 家企业，并对帮扶方式进行了量化，设定了 4 项共同课题以及 3 项专项课题，截止目前已指导 30 家企业全部建立完善全员安全生产责任制度、辨识企业安全风险 4101 处。二是以“学”提能。结合安全生产宣传与教育“进企业”活动，邀请专家深入江西艾施特制药、南

昌合力泰等重点企业围绕《安全生产法》、应急救援等相关内容开展专题知识讲座，共开展培训 50 余场，培训企业 90 家、企业班组长以上人员 1480 余人次。三是以“谈”促进。今年以安全警示标志、三级教育培训、安全风险辨识、加油站规范管理为主题，先后组织 140 余家企业前往兆驰半导体、江铜铜管、长胜加油站开展安全生产现场交流活动，并将交流座谈成果形成可复制经验在全区企业推广，提升企业安全生产本质水平。

2. 创新开展善治创建工作

(1) 创新机制，坚持以人民为中心构建善治创建新模式。

通过明确“吹哨”来源、“吹哨”方式、“吹哨”等级，以及事件处置时限、结案标准等，建立了“村社吹哨、部门报到”运行机制。群众、村社区干部可通过电话、微信、居民随手拍等方式向区级职能部门、各镇处“吹哨”反映各类问题，区级职能部门、各镇处按照不同哨级要求的响应时间抵达现场报到处理问题。通过标准化的流程再造，使区、镇（处）、村（社区）三级联动，务实高效地为群众解决了一批急难盼愁问题。

(2) 创新思维，坚持以问题为导向拓宽基层社会治理新路径。

在开展“善治小区（村）”创建示范活动的过程中，反复调研、问计于民，不断拓宽思路、创新思维，不断探索新的方法路径，推动破解难题从“九龙治水”向“一盘棋”转变，变“群众

上访”为“干部下访”，引导群众参与基层治理从“要我参与”向“我要参与”转变。善治小区创建开展之后，明确了争议处置机制，明确“吹哨”问题的牵头责任部门，及时把群众反映的“问题清单”变成党员干部的“履职清单”，变信访渠道为“哨声”渠道，变“群众上访”为“干部下访”。

(3) 创新理念，坚持把企业当甲方打造一流营商环境。把企业当甲方，将“吹哨”“报到”机制延伸到为企业服务，今年以来，通过举办“高新下午茶”的方式，收到企业“吹哨”诉求170余个，部门“报到”已经迅速解决140余个。同时，将公检法等政法单位全部纳入到善治高新创建中来，发挥职能优势为企业提供优质高效法律服务，助力企业发展，为企业发展营造一流的投资环境。

3. 全力维护社会稳定大局

(1) 紧抓重要敏感时期维稳工作。圆满完成了全国“两会”、“二十大”等重要敏感时期维稳工作，平安保障了80余起接待活动的安保维稳任务，妥善化解了涉众型经济案件受损人、楼盘业主、因“双减”政策影响的家长等重点人群集体访，有效促进矛盾化解、和谐稳定双提升，筑牢了社会安全稳定的铜墙铁壁。

(2) 积极开展专项整治活动。紧紧围绕全面建设“和谐江西”，依托信息化勤务和公安大数据平台，建立联动响应劝阻机

制，着力打击电信网络诈骗，持续开展地毯式“清楼扫街”行动。以“万警千车下基层”为契机全面开展入户宣传，防疫期间利用核酸检测排队间隙，推动国家反诈中心 APP 下载安装注册，目前已推广 20 万余人。

（3）积极推进矛盾纠纷化解。积极探索“园区安全、生产有序、服务延伸”治理路径，将全区企业、高校科学划分为 76 个专属网格，通过网格员收集上报事件，做到第一时间收集困难诉求、第一时间化解矛盾纠纷。警企联防联控机制不断健全，构建起“所驻室警员+区司法人员+镇挂企干部+企安保人员+其他力量”的“4+X”联勤联防模式，治安状况明显改善。

4. 全面提升法治建设水平

（1）突出骨干作用，锻造法治“主心骨”。为进一步做实提升“法律明白人”培养工程，推动“法律明白人”培养工程向工业园区延伸，我区印发了《南昌高新区企业“法律明白人”培养实施方案》，做到有计划、有重点、有步骤地开展企业“法律明白人”培养工程。2022 年以来，通过“线上+线下”双驱动，已累计开展 6 场企业“法律明白人”培训，引导企业员工办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

（2）突出群众满意，强化法治“惠民生”。充分发挥全区律师事务所在预防和化解矛盾纠纷中的专业优势，在高新区人民法

院挂牌成立了首家区级律师调解工作室，并为 24 名党员律师颁发聘书，自 6 月份成立以来，共参与诉前调解 872 件，调解成功 146 件，涉及金额近两百万。

（3）突出长远长效，建立法治“高标准”。高新区两家司法所均按照司法所建设等级评定基础保障到位、管理机制规范、队伍建设过硬、作用发挥显著、制度健全完备工作要求，配备了会谈室、调解室、档案室、远程视频会见室等，做到设施齐全、功能完善、运作高效。所内规章制度健全，各种制度和信息做到了“六上墙”，台账规范统一完整。

（4）突出特殊人群，抓住法治“关键点”。突出特殊人群帮扶，进一步规范了“两类人员”管控措施，持续推动网格员对“两类人员”每月至少开展一次摸排走访。截止 2022 年，我区没有一名在册社区矫正对象因未落实监管措施导致在矫期间重新违法犯罪或者制造重大安全事故、重大刑事案件或组织重大群体性事件情况的发生。

5. 积极推进网格管理优化升级

（1）开展综治中心提档升级。高新区综治中心按照《南昌市基层综治中心等级评定实施办法》标准全面开展综治中心等级创评，深入 4 个镇（处）、92 个村（社区）综治中心进行现场指导，不断推进基层综治中心实体化建设规范化。2022 年度我区基

层村(社区)级综治中心共 92 个,其中,67 个评为一级(优秀),25 个评为二级(良好);镇(处)级综治中心(共 4 个)均评为一级(优秀),已基本实现 2022 年度区、镇(处)、村(社区)三级中心达标,优秀率分别达到 100%、80%、60%。

(2) 加强“技防”管理。在明山闸、红井村等 8 处邻水邻河村落、公园的危险水域试点安装 24 小时防溺水智能监控设备,当有人靠近或长时间逗留在监控区域时,会触发设备预警功能自动喊话,提醒其离开水域。另外,为 31 名独居老人提供智能设备安装服务,搭建智能化关爱平台,包含智能水表、智能电表、智能门磁、紧急求助装置等一套报警设备,如果综合数据出现异常,设备会自动报警,第一时间实现家属—网格员—应急队员联动响应,有效保障了孤寡老人的日常安全。

(3) 发挥网格防疫作用。根据就近的原则,将药店诊所、宾馆旅店、六小场所、集贸市场、学校、企业等所有社会法人及除城管局负责的区级道路外的次干道和背街小巷全部纳入就近基础网格,由社区(村)负责进行属地管理。网格员对网格内每一户住户进行登记排查,准确掌握辖区内住户的人员、轨迹等信息,结合卡口管理从源头上阻断疫情在网格内传播的途径,并在第一时间为发生疫情、密接、次密接的点位封控管控提供数据支持和决策依据。

（三）当年部门年度整体支出绩效目标。

1. 共性目标

（1）**预决算公开。**按照要求在高新区门户网站上进行我部门预决算公开。

（2）**内部管理制度建设。**不断完善财务管理内部制度，从预算、收支、政府采购、资产、建设项目、合同等六个方面着手，对单位内部各个业务流程关键环节的风险点、主要防控措施进行梳理，明确责任主体，加强内部管理的规范性、高效性。

（3）**“三公”经费控制。**加强“三公”经费预算编制和执行管理，坚持从严从简，降低公务活动成本，严控“三公”经费开支。

2. 个性目标

2022年，高新区应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实中央、省、市应急管理、政法工作会议精神，切实按照区工委、管委会的决策部署，紧扣改革工作任务，全力打好防范化解风险攻坚战，加强区域社会治理创新，开展“善治小区”创建示范工作，为美丽幸福平安高新建设创造了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境。

（四）部门预算绩效管理开展情况。

1. 前期准备。一是制定《2022 年度单位支出绩效自评和部门项目支出绩效评价工作方案》，明确相关工作要求和时间节点。二是各科室、综治中心根据各自项目绩效实际情况分别成立绩效评价工作组，明确工作职责，设计了相关表格，确定了实施时间。

2. 现场评价。(1) 核实数据。对 2022 年度部门整体支出数据的准确性、真实性进行核实，将 2021 年度和 2022 年度部门整体支出情况进行比较分析。(2) 查阅资料。查阅 2022 年度预算安排、预算追加、资金管理、经费支出、资产管理、政府采购等相关文件资料和财务凭证。(3) 实地查看。现场查看实物资产等。

(4) 归纳汇总。对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析、归纳汇总。(5) 评价组对各项评价指标进行分析讨论。(6) 形成绩效评价报告。

(五) 当年部门预算及执行情况。

我部门(含综治中心)2022 年总支出为 4567.3403 万元，其中基本支出 156.0523 万元、项目支出 4258.9017 万元。

二、部门整体支出绩效实现情况

(一) 履职完成情况

1. 安全防范水平进一步提高。2022 年，在党工委、管委会的坚强领导下，全区上下深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾重要论述，强化红线意识、压实安全责任、狠抓监管

执法，多措并举加强应急管理，有力保持了安全生产形势总体稳定。

2. 全力维护社会稳定大局。圆满完成了全国“两会”、“二十大”等重要敏感时期维稳工作，平安保障了 80 余起接待活动的安保维稳任务，妥善化解了涉众型经济案件受损人、楼盘业主、因“双减”政策影响的家长等重点人群集体访，有效促进矛盾化解、和谐稳定双提升，筑牢了社会安全稳定的铜墙铁壁。

3. 全面提升法治建设水平。一是充分发挥全区 26 家律师事务所在预防和化解矛盾纠纷中的专业优势，在高新区人民法院挂牌成立了首家区级律师调解工作室，并为 24 名党员律师颁发聘书，截至 2022 年 12 月，共参与诉前调解 872 件，调解成功 146 件，涉及金额近两百万。二是推动“法律明白人”培养工程向工业园区延伸，我区印发了《南昌高新区企业“法律明白人”培养实施方案》，做到有计划、有重点、有步骤地开展企业“法律明白人”培养工程。2022 年以来，通过“线上+线下”双驱动，已累计开展 6 场企业“法律明白人”培训，引导企业员工办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

4. 创新开展善治创建工作。一是通过明确“吹哨”来源、“吹哨”方式、“吹哨”等级，以及事件处置时限、结案标准等，建立了“村社吹哨、部门报到”运行机制。截至 2022 年 12 月，共收

到各类“吹哨”问题 31260 个，部门“报到”解决问题 31134 个，其中：区级“吹哨”问题 92 个，解决问题 65 个；镇处级“吹哨”问题 381 个，解决问题 357 个；村社区及综治中心平台“吹哨”问题 30787 个，解决问题 30712 个。二是把企业当甲方，将“吹哨”“报到”机制延伸到为企业服务。同时，将公检法等政法单位全部纳入到善治高新创建中来，发挥职能优势为企业提供优质高效法律服务，助力企业发展，为企业发展营造一流的投资环境。

5. 积极推进网格管理优化升级。在明山闸、红井村等 8 处邻水邻河村落、公园的危险水域试点安装 24 小时防溺水智能监控设备，当有人靠近或长时间逗留在监控区域时，会触发设备预警功能自动喊话，提醒其离开水域。另外，为 31 名独居老人提供智能设备安装服务，搭建智能化关爱平台，包含智能水表、智能电表、智能门磁、紧急求助装置等一套报警设备，如果综合数据出现异常，设备会自动报警，第一时间实现家属—网格员—应急队员联动响应，有效保障了孤寡老人的日常安全。

（二）履职效果情况

高新区应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实中央、省、市应急管理、政法工作会议精神，切实按照区工委、管委会的决策部署，紧扣改革工作任务，全力打好防范化解风险攻坚战，加强区域社会治理创新，开展“善

治小区”创建示范工作，为美丽幸福平安高新建设创造了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境。

三、部门整体支出绩效中存在问题及改进措施

（一）主要问题及原因分析

从 2022 年度部门整体支出绩效自评指标完成情况看，部门整体预算的编制、执行和管理过程以及职能发挥和履职效益总体较好，但也还存在以下问题：

1. 预算支出进度滞后，未完成年度支出任务。截止 2022 年 12 月 31 日仍有结余。

2. 目前执行的资金管理制度等大部分是区财政局印发的财务管理方面的制度，本部门系统内部管理制度有待进一步完善、规范。

3. 无绩效评价相关专业人员，绩效报告编制还不够严谨、不够专业。

（二）改进的方向和具体措施

本着“实事求是、勤俭节约、量入为出、收支平衡”的原则进行预算编制，进一步提高各处室预算编制的参与意识和参与程度，不断提高预算编制的科学化和精细化水平。

进一步强化预算执行和预算约束，严把预算追加关，做到“无预算不开支”，积极开展预算支出绩效评价，确保完成既定绩效

目标,充分发挥资金的使用效益, 有效提高预算执行率和结转结余控制率。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

将根据要求进行公开, 接受监督。