

健康高新建设工作委员会办公室

健康高新办发〔2021〕9号

关于印发《老年健康促进行动实施方案 (2020—2022年)》的通知

健康高新建设工作委员会各成员单位，各有关部门及单位，各镇政府、管理处：

现将《老年健康促进行动实施方案（2020—2022年）》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



老年健康促进行动实施方案

(2020—2022年)

为贯彻落实《南昌市人民政府关于落实健康江西行动推进健康南昌建设的实施意见》(洪府发〔2020〕16号)的部署要求,进一步提高老年人的健康水平、改善老年人生活质量、推动健康老龄化,特制定本方案。

一、总体要求

到2022年,老年人健康素养和健康水平进一步提高,老年健康服务能力明显加强,服务数量和质量明显提高,有利于老年人健康生活的社会环境进一步形成,65—74岁老年人失能发生率有所下降,65岁及以上人群老年期痴呆患病率增速下降;二级以上综合性医院设老年医学科比例达到50%及以上;三级中医医院设置康复科比例达到100%;养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务比例、医疗机构为老年人提供就医绿色通道比例达到100%。

二、主要任务

(一) 提高老年健康服务水平

1. 加强老年疾病防治。加强老年人群重点慢性病的早期筛查、早期干预及分类管理,开展阿尔茨海默病、帕金森病等神经

退行性疾病的早期筛查和健康指导。加强老年人健康管理，落实国家基本公共卫生服务项目，为 65 周岁及以上老年人建立健康档案，每年免费提供一次较全面的体检、健康评估以及中医药健康管理服务。开展老年人自救互救卫生应急技能训练。推广老年期常见疾病的防治适宜技术，开展老年常见病、慢性病、口腔疾病的筛查干预和健康指导。实施失能预防项目，降低老年人失能风险。

2. 提升老年疾病诊疗服务水平。积极发展老年医院、康复医院、护理院等涉老医疗机构。将老年医学科作为重点发展学科，推动二级以上综合性医院开设老年医学科。推广老年医学适宜有效的高水平诊疗技术，将老年综合评估开展情况纳入医疗机构有关考核内容。提倡非急诊老年患者到老年医学科首诊治疗。全面落实老年就医服务等优待政策，医疗机构全部开设老年人就医绿色通道，优先为老年人特别是重病、高龄、失能老年人提供挂号、就医、检查、住院等诊疗服务。

3. 关注关爱老年人心理健康。实施老年人心理健康预防和干预计划，为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。完善精神类疾病的早期预防及干预机制，针对抑郁、焦虑等常见精神障碍和心理行为问题，开展心理健康状况评估和随访管理，为老年人特别是有特

殊困难的老年人提供心理辅导、情绪纾解、悲伤抚慰等心理关怀服务。加强对老年严重精神障碍患者的社区管理和康复治疗，鼓励老年人积极参与社会活动，促进老年人心理健康，健全老年医疗卫生服务体系。

4. 深化完善医养结合协作。落实和完善医养结合政策，推进医疗卫生与养老服务融合发展，推动发展中医药特色医养结合服务。推动养老机构与周边的医疗卫生机构签约，鼓励医疗卫生服务延伸至社区、家庭。支持社会力量开办非营利性医养结合服务机构。

5. 积极发展中医药特色服务。扩大中医药健康管理服务项目的覆盖广度和服务深度，根据老年人不同体质和健康状态提供更多中医养生保健、疾病防治等健康指导。推动中医医院与老年护理院、康复疗养机构等开展合作，推动二级以上中医医院开设老年医学科，增加老年服务资源，提供老年健康服务。

（二）提升老年健康素养

1. 广泛开展老年健康宣传教育活动。建立以卫生健康行政部门为主导，健康教育机构和医疗卫生机构为支撑的老年健康教育网络，采取多种形式和利用媒体媒介，通过全国爱牙日、全国高血压日、联合国糖尿病日、世界卫生日、老年健康宣传周、“敬老月”等专题宣传活动，宣传普及老年健康知识。积极宣传适宜

老年人的中医养生保健方法，开展中医药膳食疗科普活动，推动老年人运用热敏灸技术等中医药知识保健养生。提倡老年人知晓健康核心信息，加强体育锻炼，参加定期体检，积极接受家庭医生团队的健康指导。

2. 加强老年人健康监测。将老年人纳入健康素养监测重点人群，掌握健康状况，开展符合其特点的健康教育活动。推动养老服务机构、医养结合机构、老年大学、老年学校、老年活动中心等为老服务机构建设健康促进场所。探索开展老年人健康危害因素监测，依托老年医疗卫生机构和老年医学科，追踪影响老年人健康状况的主要因素和问题。

3. 改善老年人营养状况。开展老年人营养改善行动，逐步开展老年人群营养状况监测、筛查、评价工作，对低体重高龄老人进行专项营养干预。推动提供集体配餐的为老服务机构配备营养师，为老年人提供营养配餐。将老年人群营养健康状况纳入居民健康档案，实现有效管理。

4. 发展老年人体育活动。全面改善老年人体育健身场地设施，加强社区老年人体育建设，发挥老年人体育协会的作用，引导老年人积极参与体育健身组织和体育健身活动。推广八段锦、太极拳等适合老年人健身锻炼的体育项目，带动老年人积极参与体育锻炼和赛事活动。

(三) 营造老年健康友好环境

1. 优化老年人住、行、医、养等环境。构建尊老、孝老的社区环境，鼓励老年大学、老年活动中心、基层老年组织、有资质的社会组织开展有益老年人身心的活动。在文化、科教、休闲、健身等公共服务设施建设与使用时向老年人倾斜，提高各类公共体育设施开放程度和利用率，营造安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境体系。推进老年人社区和居家适老化改造，支持适老住宅建设。
2. 建立综合连续的服务网络。推动社区医院建设，积极开展老年人医疗、康复、护理、家庭病床等服务，推进基层护理和延伸居家护理，实现优质康复和护理服务下沉。大力推进家庭医生签约服务模式，将老年人纳入签约重点人群，与有意愿的老年人建立契约服务关系，提供基本医疗、基本公共卫生和个性化管理服务，体现综合、连续和医防融合。
3. 建立家庭养老支持体系。提倡家庭成员学习了解老年人健康维护的相关知识和技能，照顾好其饮食起居，关心关爱老年人心理、身体和行为变化情况，及早发现异常情况，及时安排就诊。支持成年子女与老年父母共同生活。从老年人实际需求出发，强化家庭养老功能，从社区层面整合资源，加强社区日间照料中心等居家养老服务机构、场所和相关服务队伍建设，鼓励为老年人

提供上门服务，为居家养老提供依托。

4. 推动“老有所为”。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，鼓励引导老年人为社会做更多贡献。发挥老年人优良品行的传帮带作用，支持老党员、老专家、老军人、老劳模、老干部开展关心教育下一代活动。鼓励老年人参加志愿服务。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各镇处要加强组织领导，建立完善老年健康促进行动工作领导协调机制，根据健康高新行动的要求和本地实际情况研究制定具体行动方案并组织实施，确保各项措施落到实处。按规定落实财政投入，推动建立多元化的资金筹措机制，集中各方力量推进老年人健康促进行动。各相关部门要按照职责分工，研究具体政策措施，定期开展自查自评，及时发现问题，解决问题，推动落实重点任务。

(二) 开展监测考核。区专项行动工作组将建立健全监测评价机制，对行动主要指标的年度完成情况开展监测评估，并形成年度专项行动实施进展专题报告。监测主要内容包括：结果性指标、个人和社会倡导性指标、政府工作性指标的年度完成情况，专项行动目标实现情况，个人、社会和政府各项任务的落实情况。各地要定期对行动进展、成效进行督导考核。

(三) 加强制度支撑。健全基本医疗保障制度，巩固提高保

障水平，进一步加大对贫困老年人的医疗救助力度，鼓励发展与基本医保相衔接的老年商业健康保险，满足老年人多样化、多层次的健康保障需求。探索长期护理保险制度，研究完善照护服务标准体系，建立健全长期照护等级认定标准、项目内涵、服务标准以及质量评价等行业规范和体制机制。