

# 2019 年南昌高新区财政预算执行情况和 2020 年区本级财政预算报告

## 一、2019 年区级总预算执行情况

### (一) 一般公共预算

2019 年 1-12 月，全区财政总收入完成 114.2 亿元（市口径完成 116.5 亿元），同比增长 10.98%，完成全年目标的 103.6%；地方一般公共预算收入完成 29.3 亿元，同口径增长 8.1%，完成全年目标的 102.1%，圆满完成 2019 年财政收入目标。地方收入中主要项目完成情况是：增值税 9.9 亿元，增长 12.5%；企业所得税 5.8 亿元，下降 1.7%；个人所得税 0.6 亿元，下降 57.1%；城市建设维护税 2 亿元，下降 13%；五种共享税 2.1 亿元，下降 16%；契税及耕地占用税 5.3 亿元，增长 43.2%；非税收入 3.6 亿元，增长 44%。

2019 年全区财政总收入提前两个月突破百亿大关，较去年再次提前一个月完成目标。全区各镇发展情况良好，昌东镇、麻丘镇财政总收入分别实现 5.7 亿元、4.1 亿元，分别同比增长 16%、2.5%。

2019 年，全区地方一般公共预算支出（包括上级财政专项补助、上年结转等支出）44.8 亿元，增长 24.1%，主要支出项目预算执行情况：一般公共服务 4.5 亿元，增长 7.1%；公共安全

1.9 亿元，下降 9.5%；教育 5 亿元，增长 8.7%；科学技术 11.3 亿元，下降 2.6%；文化体育与传媒 0.2 亿元，持平；社会保障和就业 0.99 亿元，增长 98%；卫生健康 1.23 亿元，增长 23%；节能环保 0.1 亿元，增长 233%；城乡社区事务 15 亿元，增长 383.9%；农林水事务 0.6 亿元，增长 50%；交通运输 0.07 亿元，增长 75%；资源勘探信息等事务 2 亿元，下降 71.4%；商业服务业 0.6 亿元，增长 200%；国土资源 0.03 亿元，持平；住房保障支出 0.35 亿元，增长 34.6%；灾害防治及应急管理支出 0.24 亿元，增长 21.2%；债务付息 0.49 亿元，同比增长 11.4%；其他 0.2 亿元，持平。

## **（二）政府性基金预算**

2019 年政府性基金预算收入完成 1.61 亿元，下降 20%，其中：国有土地使用权出让金收入完成 1.49 亿元，下降 17.2%。政府性基金预算支出完成 11.3 亿元，增长 189.7%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出 10.96 亿元，增长 217.68%。

## **（三）社会保险基金预算**

2019 年，全区社会保障基金预算收入完成 9.26 亿元，减少 29.53%，其中：保险费收入 7.20 亿元，财政补贴收入 1.64 亿元，转移收入 0.09 亿元，利息收入 0.33 亿元。全区社会保险基金预算支出完成 11.78 亿元，增长 19.96%。当年收支结余-2.52 亿元，

年末滚存结余 23.34 亿元。

#### **（四）地方政府债券**

2019 年我区共收到市级转贷政府债券资金 12.23 亿元，其中：新增债券 10.8 亿元，再融资债券 1.43 亿元。新增债券主要用于支持我区公益性项目建设，包括航空科创城（一期）、学校、市政道路等基础设施建设。再融资债券主要用于置换以前年度发行到期的政府债券本金。

#### **（五）预算稳定调节基金**

2018 年末，预算稳定调节基金余额为 6.8 亿元。2019 年为满足支出需求，达到预算收支平衡，调出预算稳定调节基金 5 亿元，在年终结算时，在保证上级专项事项结转基础上，将上级财力补助及超收收入共计 2.4 亿元调入预算稳定调节基金，截止 2019 年底，预算稳定调节基金余额 4.2 亿元。

#### **（六）预备费及盘活存量情况**

2019 年区本级预备费及年初预留安排 1.6 亿元，主要用于安排美书馆建设、道路扬尘治理、堤坊改造等民生事项，并保障预算单位政府性奖励支出，全年实际支出 1.2 亿元，剩余资金收回区级预算。

2019 年，区财税部门在区工委、管委会的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“三区一城”

总目标，坚持“强产兴城惠农”既定方针，以科技创新为抓手，坚定不移“强产业”、久久为功“兴城市”、一心一意“惠民生”，克服经济下行、减税降费等综合因素的影响，积极发挥职能作用，大力组织财政收入，不断强化资金保障，加快推进财税体制改革，推动各项财政工作顺利开展，为全区经济社会持续健康发展提供有力保障。具体表现在以下几个方面：

**一是抓好财税收入征管。**围绕“刚性兑现”和“柔性操作”两种方式，区财税部门强化财政收入的组织调度，不断提升财政收入质量。一方面通过“刚性兑现”，落实中央、省、市各项减税降费措施，保证减税降费政策措施落地见效，让企业轻装上阵、聚力发展。另一方面以“柔性操作”方式，强化收入管理，健全收入调度机制。搭建综合治税信息平台建设，推进科技治税，切实提高涉税信息数据分析水平。对组织收入过程中出现的问题提前预警、提前调度、提前报告，实现精准调度、超前调控，保持财政收入持续稳健增长。

**二是助力社会事业发展。**以保障改善民生为重点，不断推进基本公共服务均等化。一是持续保障“三农”资金投入。全年投入农业 3310 万元，用于农村公益事业、农田水利等支出，有力保障乡村振兴战略。二是加大社会、医疗项目建设。2019 年全区社保、医疗卫生支出 1.6 亿元，顺利保障一附医院高新医院正式开

业，彻底解决我区无公办三甲医院就医问题。同时，加大乡村卫生室建设，投入 980 多万打造村卫生室，做到群众医疗就近诊治。三是补齐教育建设短板。投入学前教育资金 1000 万元，新增公办学前教育学位 5000 余个，南昌三中高新校区（三部）、航空城学校等一批精品教育设施投入运行，为我区教育事业发展做好资金保障。四是提升区内群众文化。投入群众文化体育资金 6 千余万，成功举办了首届飞行大会、瑶湖艺术节等活动，进一步丰富了全区群众活动，擦亮了“文化高新、活力高新”这块金字招牌。

**三是深化财税体制改革。**一是完善了镇（处）财政体制，进一步理顺区和镇（处）的财政分配关系，充分调动镇（处）聚财理财的积极性，逐步提高基本公共服务水平，促进全区经济协调发展。二是健全了规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，加快实现预算和绩效管理一体化。绩效目标管理覆盖全区各级预算单位和所有财政专项资金，绩效自评全覆盖，部门绩效评价与财政重点评价稳步扩面。三是加大了财政存量资金盘活力度，全年清理财政资金 5.31 亿元，盘活资金 1.93 亿元，用于保障区域重点领域和薄弱环节建设。

**四是大力支持地方经济建设。**一方面创新思路，积极争取政府专项债。成功申请到南昌高新区航空科创城专项债，债券规模 10 亿元，债券期限十年，利率 3.46%，是全省单体金额最大、全

省首批、南昌市首只园区建设题材政府专项债券，切实缓解了高新区航空科创城建设的资金压力。另一方面转变融资思路，助推区内产业发展，以银团贷款、发债、项目打包融资等方式，有效解决重点重大项目资金缺口。

虽取得了一定的成绩，但现阶段区财政运行管理还存在一些困难和问题：一是可用财力不足，财政刚性支出不断增加，财政收支矛盾日益突出；二是财政资金使用精细化、绩效管理专业化水平需进一步提升；三是预算执行力度有待进一步加强。

## 二、2020年区级总预算及区本级预算草案

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，突如其来的新冠肺炎疫情带来了新的冲击，世界经济正面临着巨大的风险挑战，全年经济形势复杂。按照管委会经济工作的总体部署，2020年我区财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和中央经济工作会议精神，贯彻新发展理念，大力提质增效、更加注重结构调整、严格压缩一般性支出，优化财政支出结构，全力保工资、保运转、保基本民生。全面推进绩效管理，提高资金使用效率，务必将财政资金真正用在“刀刃上”。确保管委会的总体战略目标如期实现和全市经济社会协调健康发展。

根据上述指导思想，编制了2020年区级总预算草案。2020

年全区财政总收入（省口径）实现 121 亿元，增长 6%；地方一般公共预算收入目标 30.7 亿元，同口径增长 5%。

### **（一）区本级地方一般公共预算支出安排情况**

按我区现行财政体制，2020 年高新区可用财力为 36.9 亿元。其中：地方收入完成 30.7 亿元，同口径增长 5%，加上市财政财力性补助 3 亿元，区级预算稳定调节基金中调入 2.2 亿元，上解上级支出约 4 亿元，上级专项结转 5 亿元。

2020 年区级一般公共预算安排 30.7 亿元，其中：“三保”刚性支出安排 17.7 亿元；专项支出预算安排 13 亿元；乡镇安排 1.2 亿元，上年结转 5 亿元，合计 36.9 亿元。

#### **区级主要支出项目有：**

1. **全力保障民生事项支出。**坚持把有限的财政资金向民生领域倾斜，全年安排民生支出 12.7 亿元，其中：公共安全 1.1 亿元，教育 6.2 亿元，文化体育 0.2 亿元，社会保障和就业 0.5 亿元，医疗卫生 1.6 亿元，城乡环境安排 2.7 亿元，农林水安排 0.4 亿元。

2. **保证稳定经济发展投入。**坚决贯彻中央、省、市“一手抓疫情防控、一手抓经济社会发展”决策部署，切实抓好招商引资和项目建设。安排区级产业发展专项资金 5.6 亿元，其中：稳经济双十政策补助 1 亿元，科技奖励 0.6 亿元，人才奖励 0.5 亿元，

其它各项扶持补助 3.5 亿元，力促重大重点项目尽快复工复产。同时安排区内平台资本金等 2.7 亿元，支持区内平台做大做强。

**3. 加强债务风险防控。**安排专项债项目建设资本金 2 亿元，政府债券付息资金 0.5 亿元。积极争取 2020 年政府专项债券额度，有效防范潜在债务风险。

**4. 严控和压减一般性支出。**坚持政府带头过“紧日子”，严格支出管理，严控“三公”经费预算，大力严控和压减一般性支出，“三公”经费安排 1255.6 万元，全年区部门预算一般性支出较上年压缩达到 15%。

## **（二）区级基金预算收支安排情况**

1. 根据全区土地出让计划，2020 年预计政府性基金预算收入 11.2 亿元（其中：工业用地出让收入 1.2 亿元，政府专项债 10 亿元），根据政府性基金收入预测及收支平衡原则，2020 年政府性基金预算支出安排 11.2 亿元。

2. 我区经营性用地出让收入为市级收入，2020 年预计市级返还收入 60 亿元，将主要用于隐性债务偿还、土地收储、征地拆迁安置、区内基本建设等方面支出。

## **（三）区本级国有资本经营预算收支安排情况**

因我区国有企业暂无利润上缴，因此我区国有资本经营预算收支均为零安排。



#### **（四）区本级社会保险基金预算收支安排情况**

2020年，全区社会保险基金预算收入8.40亿元，其中：保险费收入6.78亿元，财政补贴收入1.20亿元，转移收入0.10亿元，利息收入0.32亿元。全区社会保险基金预算支出9.06亿元。当年收支结余-0.66亿元，年末滚存结余25.87亿元。

### **三、2020年财政工作重点**

根据2020年全区经济工作部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，面对风险挑战明显上升的复杂局面，区财政局将更加注重质量和效益、充分发挥财政作用，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供有力保障支撑。

#### **（一）抓好减税降费，不断提高收入质量**

推动积极的财政政策更加积极有效，全力以赴抓好财政收支，多措并举支持各类企业复工复产和重大项目建设，抓好已出台财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策的执行，确保尽快落地见效。深入分析疫情对经济运行和财政收支的影响，深入摸清税源情况，加强引导促进企业效益进一步提高，争取扩大税基，合理增收，确保完成全年财政收入任务。

#### **（二）合理统筹资金，提升资金使用效益**

一是强化支出管理。树牢“过紧日子”思想，全力保障民生投入，统筹集中财政资金，统筹用于疫情防控、民生保障等重点

支出。积极应对好财力减收和支出增多的矛盾，科学调度、统筹安排，坚决把有限的资金用在刀刃上。二是充分发挥财政资金的杠杆撬动作用。通过贷款融资贴息、资金引导等方式，有效缓解科技型中小企业融资难问题，着力降低企业融资成本。

### **（三）深化财税改革，防控政府债务风险**

全面落实中央、省、市改革工作部署，大力推进全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；强化财政存量资金清理盘活执行力度，健全预算管理制度，切实保障预算资金使用效益；深化财政信息公开，加强“三公”经费网络平台监控，使财政资金阳光运行；合理调度资金，保障园区建设投入，及时督促相关单位按时化解隐性债务，严防政府债务风险。

### **（四）加强财政管理，强化财政队伍建设**

规范推进预算管理改革，将政府性债务资金纳入预算管理，健全政府采购预算，硬化预算约束，严格预算编制和执行。制定完善资金管理办法，规范财政资金管理，不断提高财政资金使用效益。强化财政人员自身建设，牢固树立大局意识、服务意识、廉政意识，注重政治理论和业务知识的学习，努力提高自己的综合素质。