

南昌高新技术产业开发区管委会

洪高新管字〔2023〕61号

南昌高新区管委会 关于对《龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目 “7·28”一般高处坠落事故评估报告》 的批复

区应急管理局：

你局《关于恳请对龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故评估报告的批复》（洪高新应急文〔2023〕56号）收悉。经研究，同意龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故评估报告。今后，你局要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，以

此事为戒，督促相关职能部门（单位）切实负起安全生产监管责任，加大安全监管力度，举一反三，避免此类事故的发生。

特此批复。

附件：龚杏产业园 1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处
坠落事故评估报告



（此件依申请公开）

附件

龚杏产业园 1#公寓楼外墙维修项目“7·28” 一般高处坠落事故评估报告

2022年7月28日约7时30分，江西能人城乡建设劳务有限公司员工在高新龚杏产业园1#宿舍楼补刷外墙时，发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。2022年9月29日，《龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故调查报告》已由区管委会批复同意并依法向社会公示。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》《江西省生产安全事故报告和调查评估办法》相关规定，经区管委会同意，成立了由区应急管理局、区监察室、区城市建设管理局、区工会工委、高新公安分局、昌东镇政府组成的事故评估组。事故评估组严格按照区管委会批复的事故调查报告，逐项对照防范和整改措施建议，对龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故（以下简称“龚杏瑞‘7·28’事故”）进行了评估。

一、基本情况

2023年9月12日，按照“谁调查、谁评估”的原则，高新区管委会成立了龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一

般高处坠落事故评估组，事故评估组由安全生产委员会办公室牵头组织，区应急管理局、区监察室、区城市建设管理局、区工会工委、高新公安分局、昌东镇等单位参加事故评估工作。

事故评估组按照“四不放过”的原则，依据区管委会批复的《南龚杏产业园 1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故调查报告》，通过资料审查、查阅案卷、现场核查等多种形式，对事故企业举一反三、强化整改措施、事故责任单位责任追究等事故整改措施落实和事故处理落实情况逐项进行了核查。经事故评估组研究讨论，形成了评估报告。

二、事故处理落实情况

区管委会批复同意龚杏“7·28”事故调查报告后，各相关部门（单位）按照事故调查报告的事故责任认定及处理意见，对事故责任人员和责任单位进行了处理。

（一）事故责任人员的责任追究落实情况

1. 段丽萍，江西能人城乡建设劳务有限公司法定代表人

处理建议：根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第一项之规定，建议由应急管理部门对其予以行政处罚。

处理结果：区应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第一项之规定，对段丽萍作出罚款上一年年收入 40%（贰万叁仟柒佰壹拾贰元）的行政处罚，已缴清。（洪高

新应急罚〔2022〕26号)

2. 程受华，江西能人城乡建设劳务有限公司施工队长

处理建议：建议由江西能人城乡建设劳务有限公司按内部规定严肃处理。

处理结果：江西能人城乡建设劳务有限公司已按内部规定对程受华作出开除的决定。

3. 周豪，江西龚杏高新投资发展股份有限公司派驻龚杏产业园负责人

处理建议：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款之规定，建议由应急管理部门对其予以行政处罚。

处理结果：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款之规定，对周豪作出罚款人民币捌仟伍佰元的行政处罚，已缴清。（洪高新应急罚〔2022〕25号）

（二）事故责任单位的责任追究落实情况

1. 江西能人城乡建设劳务有限公司

处理建议：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项之规定，建议由应急管理部门对其予以行政处罚。

处理结果：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项之规定，对江西能人城乡建设劳务有限公司作出罚款人民币叁拾万元整的行政处罚，已缴清。（洪高新应急罚

〔2022〕27号)

2. 江西龚杏高新投资发展股份有限公司

处理建议：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款之规定，建议由应急管理部门对其予以行政处罚。

处理结果：根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款之规定，对江西龚杏高新投资发展股份有限公司作出罚款人民币肆万元整的行政处罚，已缴清。（洪高新应急罚〔2022〕28号）

三、事故整改措施落实情况

龚杏“7·28”事故发生后，各事故责任单位严格按照《龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故调查报告》进行整改。

1. 江西能人城乡建设劳务有限公司。一是积极开展事故原因分析。龚杏“7·28”事故发生后，立刻召开事故分析会议，对事故进行深入分析，总结事故教训，制定防范措施。二是加大安全教育培训力度。完善安全教育培训机制，确保特种作业有关人员持证上岗。三是建立健全特殊作业管理在内的安全管理制度，加强企业安全文化和制度建设，落实企业安全生产主体责任。针对特殊作业管理等领域，完善相应的安全管理制度，明确责任分工和 workflows。四是强化作业现场管理。严格执行高处、动火等

危险作业专人现场管理要求，并建立相应的记录和报告机制。加强对现场操作过程的监管，确保操作规范、安全可控。**五是保障安全投入**，为员工配齐配全安全防护用品，要求员工高处作业时必须佩戴符合规定的个人劳动防护用品，注意安全帽佩戴和高处作业安全带的系挂。

2. 江西龚杏高新投资发展股份有限公司。**一是规范相关方管理**。签订安全管理协议，按要求对相关方资质及作业人员持证上岗情况进行审查。**二是强化作业现场管理**。定期巡查，相关方进场前开展安全技术交底，所有作业人员必须按照操作规程进行作业，对于违规作业的人员，现场立即进行纠正，并严肃处理。

四、评估结论

（一）事故处理落实评估结论

区管委会批复同意龚杏“7·28”事故调查报告后，各相关部门（单位）按照事故调查报告的处理建议，对事故责任人员和责任单位进行了处理，其中，给予处理的单位2个，共计罚款人民币34万元，已全部处罚到位；给予处理的个人3人，共计罚款人民币32212元，企业内部处理1人，已全部处罚处理到位。

（二）事故整改措施落实评估结论

龚杏“7·28”事故发生后，区应急管理局立刻组织相关部门（单位）积极开展死者家属安抚、善后处置工作，并按照流程

进行事故调查处理工作。区管委会批复同意龚杏“7·28”事故调查报告后，事故责任单位按要求积极整改，加强了安全生产管理，相关部门（单位）加大日常检查力度，进一步压实压紧了安全生产监管责任，事故整改措施落实到位。

（三）综合性评估结论

通过资料查阅、现场核实等方式，事故评估组认真核查了本起事故处理落实和整改措施落实情况，评估组认为，相关部门（单位）和事故企业能够高度重视龚杏“7·28”事故处理落实和整改措施落实等各项工作，深刻汲取事故教训，认真按照管委会批复的《龚杏产业园1#公寓楼外墙维修项目“7·28”一般高处坠落事故评估报告》要求，全面落实事故调查报告提出的整改措施，严格有关责任单位和责任人员的处理，及时归档事故案卷，并举一反三，深入开展安全警示教育，进一步强化安全管理，切实提升了全区安全管理水平。

五、工作建议

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，推动压实企业安全生产主体责任，夯实安全生产基础，提升企业本质安全水平，从源头上控制和减少生产安全事故发生。

（一）进一步加强日常执法检查。各相关部门（单位）要坚

持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，加大日常监管执法力度，强化对外墙粉刷、修补等居民服务类作业的安全监管，要求施工单位严格落实高处作业等危险作业管控要求，依法严格查处存在的安全问题，发现非法违法行为，绝不手软、从严处罚，该停产的坚决停产，该关闭的依法关闭，防范类似事故再次发生。

(二)进一步压实企业主体责任。企业要严格落实以法定代表人和实际控制人负责制为核心的全员安全生产责任制，建立健全自我约束、持续改进的内生机制，做到安全责任、投入、培训、管理、应急救援“五到位”，打通安全生产“最后一公里”，把安全生产主体责任真正落实到企业生产经营全过程。要规范相关方管理，签订安全管理协议，按要求对相关方资质及作业人员持证上岗情况进行审查；要完善安全培训制度，强化对入场相关方作业人员的安全交底工作，要强化巡查检查，切实提升相关方作业人员的安全意识。

(三)进一步强化危险作业管理。企业要深刻吸取事故教训，举一反三，充分认识危险作业管理的紧迫性和必要性，建立健全危险作业管理制度，规范危险作业专人现场管理，严格落实企业危险作业内部审批、监管部门备案要求，强化危险作业人员安全意识。

南昌高新区党工委管委会办公室

2023年9月28日印发
